

ПОЛОЖЕНИЕ
об осуществлении мониторинга наркоситуации
на территории Кемеровской области - Кузбасса

I. Общие положения

Порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассе разработаны в целях совершенствования системы изучения наркоситуации и оценки влияния на ее формирование процессов, происходящих в сфере общественных отношений.

Положение регламентирует порядок проведения соответствующих оценочных мероприятий в Кемеровской области - Кузбассе.

В целях настоящего Положения под наркоситуацией понимается ограниченная временными и пространственными рамками совокупность социальных процессов, складывающихся из последствий немедицинского потребления запрещенных и подконтрольных веществ и их незаконного оборота в сочетании с уровнем эффективности противодействия, возникающим в данной связи вызовам и угрозам.

Мониторинг наркоситуации осуществляется ежегодно.

II. Мониторинг наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассе

Мониторинг наркоситуации проводится антинаркотической комиссией Кузбасса (далее - антинаркотическая комиссия), территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Кемеровской области - Кузбасса с участием органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций.

Организационное обеспечение деятельности антинаркотической комиссии по осуществлению мониторинга наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассе осуществляется Губернатором Кемеровской области - Кузбасса (председателем антинаркотической комиссии). Полномочия по непосредственной организации проведения мониторинга наркоситуации на территории в Кемеровской области - Кузбассе возлагаются на руководителя аппарата антинаркотической комиссии.

Решением председателя антинаркотической комиссии могут создаваться рабочие группы из представителей органов власти и организаций, принимающих участие в выполнении данной работы.

Финансирование работ, связанных с осуществлением мониторинга наркоситуации на территории в Кемеровской области - Кузбассе, обеспечивается из бюджета региона и может быть включено в государственные программы Кемеровской области - Кузбасса.

Мониторинг наркоситуации осуществляется на основе данных статистического наблюдения, информационно-аналитических материалов, предоставляемых региональными участниками по вопросам оборота наркотиков, а также противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление запрещенных веществ, результатов социологического опроса.

Указанная информация направляется участниками мониторинга наркоситуации в аппарат антинаркотической комиссии.

При этом представление информационно-аналитических материалов участниками мониторинга осуществляется до 1 марта года, следующего за отчетным. Данные статистического наблюдения по формам, предоставляются в соответствии с Порядком осуществления мониторинга наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассе.

В осуществлении мониторинга наркоситуации в пределах установленной компетенции принимают участие:

- 1) Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области;
- 2) Главное управление Федеральной службы исполнения наказания по Кемеровской области – Кузбассу;
- 3) Кемеровская таможня;
- 4) Территориальный орган Федеральной службы Государственной статистики по Кемеровской области - Кузбассу;
- 5) Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области – Кузбассу;
- 6) Управление Судебного департамента в Кемеровской области - Кузбассе;
- 7) Федеральное казенное учреждение «Военный комиссариат Кемеровской области – Кузбасса»
- 8) Министерство здравоохранения Кузбасса;
- 9) Министерство образования Кузбасса;
- 10) Министерство науки и высшего образования Кузбасса;
- 11) Министерство социальной защиты населения Кузбасса.

Для получения сведений об уровне и структуре наркопотребления, масштабах потребления наркотиков в немедицинских целях и влияющих на них факторов аппаратом антинаркотической комиссии (либо иными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определенными председателем антинаркотической комиссии) организуется работа по проведению социологических исследований в соответствии с Порядком проведения социологического исследования общественного мнения (Приложение к Положению).

К этой работе привлекаются организации, которые определяются путем проведения открытого конкурса.

Аналитический отчет, подготовленный по результатам социологических исследований, направляется в аппарат антинаркотической комиссии.

Участниками мониторинга наркоситуации допускается представление данных статистического наблюдения, носящих предварительный характер.

Уточненные данные представляются в антинаркотическую комиссию до 1 мая года, следующего за отчетным.

Подготовка проекта доклада о наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассе осуществляется аппаратом антинаркотической комиссии (либо рабочей группой) на основе анализа полученной информации.

В проект доклада о наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассе включается следующая информация:

1. Характеристика региона (площадь территории, наличие государственной границы и ее протяженность, количество муниципальных образований, количество населенных пунктов, численность постоянного населения на 1 января года, предшествующего отчетному, а также в среднем за год, предшествующий отчетному (с разбивкой по половозрастным характеристикам), уровень жизни населения, демографическая ситуация, структура занятости населения с динамикой уровня безработицы, миграционная ситуация).

2. Анализ (оценка и динамика) уровня и структуры потребления наркотиков в немедицинских целях на основании статистических данных, аналитических справок и (в целом по Кемеровской области - Кузбассу и по муниципальным образованиям) социологических исследований.

Отражается зарегистрированный и экспертный уровень распространенности потребления наркотиков в немедицинских целях, структура наркопотребления с учетом немедицинского потребления наркотиков, находящихся в легальном обороте, лекарственных средств и изготовленных на их основе наркотиков, смертельных отравлений наркотиками, доступность наркотиков. Также проводится анализ и оценка причин и условий, оказывающих влияние на наркотизацию населения.

3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих потребление наркотиков в немедицинских целях.

Анализ и оценка результатов работы по мотивации наркопотребителей к прохождению лечения от наркозависимости, реабилитации и ресоциализации.

4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики потребления наркотиков в немедицинских целях (в первую очередь, по линии органов образования и науки, физической культуры и спорта, молодежной политики, культуры). Отражается состояние ситуации, связанной с организацией досуга молодежи и несовершеннолетних (в том числе доступность досуга), ранним выявлением лиц, потребляющих наркотики, работы с группами риска, общей и индивидуальной профилактики. Анализ профилактики правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, включая, в том числе: описание уровня преступности, структуры и объема наркорынка (с указанием новых видов наркотиков); сведения о распространении наркотиков с использованием информационно-телекоммуникационных технологий; анализ интернет ресурсов, распространяющих информацию о наркотиках; положение с уничтожением дикорастущих и культивируемых наркосодержащих растений (с указанием данных о выявленных и ликвидированных очагах произрастания наркосодержащих растений); анализ административной и судебной практики; причин и условий, оказывающих влияние на обстановку в сфере незаконного оборота наркотиков.

6. Оценка результатов реализации государственных программ (подпрограмм) Кемеровской области - Кузбасса, в рамках которых осуществляются антинаркотические мероприятия.

7. Информация о ходе исполнения перечня приоритетных направлений (плана мероприятий) реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года.

8. Предварительная оценка состояния наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассе с приложением графического изображения (картограмма или картодиаграмма) статистических данных в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации (в разрезе муниципальных образований) (в динамике за три года).

9. Краткосрочное (1 год) прогнозирование развития наркоситуации.

10. Проекты управленческих решений и предложения по оздоровлению наркоситуации в Кемеровской области – Кузбассе и в Российской Федерации в целом.

К проекту доклада о наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассе прилагаются результаты социологических исследований (включая линейные распределения ответов в абсолютных числах и процентах).

Проект доклада о наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассе аппаратом антинаркотической комиссии выносится на рассмотрение антинаркотической комиссии не позднее 25 марта года, следующего за отчетным.

Председатель антинаркотической комиссии по результатам рассмотрения проекта доклада о наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассе принимает решение о его утверждении и направляет доклад председателю Государственного антинаркотического комитета до окончания I квартала года, следующего за отчетным. Информация о дате его утверждения на заседании антинаркотической комиссии указывается на титульном листе доклада.

В целях сокращения документооборота доклад о наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассе направляется посредством системы межведомственного электронного документооборота (МЭДО). Предоставление бумажной версии документов не требуется.

Электронные версии докладов о наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассе с приложением таблиц статистических данных направляются в Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России.

С учетом последующего обсуждения доклада о наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассе на открытых площадках, а также опубликования выдержки из него сведения, содержащие государственную тайну и служебную информацию ограниченного распространения, не используются.

Уточненные статистические данные и справка-дополнение к результатам мониторинга наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассе за подписью председателя антинаркотической комиссии (лица его замещающего), представляются в Комитет до 15 мая года, следующего за отчетным.

III. Порядок определения критериев оценки развития наркоситуации

Оценка развития наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассу (по муниципальным образованиям на региональном уровне и в целом на федеральном уровне) осуществляется по четырем последовательным критериям: «нейтральная» «сложная» «предкризисная» «кризисная».

При графическом изображении критерии оценки развития наркоситуации обозначаются: «нейтральная» - зеленым цветом, «сложная» - желтым цветом, «предкризисная» - оранжевым цветом; «кризисная» - красным цветом.

Критерии оценки развития наркоситуации в Кемеровской области – Кузбассе при проведении мониторинга определяются по следующим оценочным показателям наркоситуации (далее - ОП):

ОП1. Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков;

ОП2. Уровень вовлеченности несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков;

ОП3. Криминогенность наркомании;

ОП4. Уровень криминогенности наркомании среди несовершеннолетних;

ОП7. Уровень первичной заболеваемости наркоманией;

ОП8. Острые отравления наркотиками;

ОП9. Острые отравления наркотиками среди несовершеннолетних;

ОП10. Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками.

Оценочный показатель (ОП) определяется на основании расчета статистического показателя (далее - СП) с учетом его минимального и максимального значений по всем муниципальным образованиям (региональный уровень).

Оценочный показатель выражается в баллах от 0 до 100. При этом 0 (ноль) баллов - наилучшее значение, 100 (сто) баллов - наихудшее значение соответствующего показателя.

Оценочный показатель в Кемеровской области - Кузбассе определяется как среднеарифметическое значение оценочных показателей муниципальных образований.

Статистический показатель (СП) - относительный показатель, рассчитываемый на основе статистических данных и характеризующий количественные и качественные результаты деятельности по соответствующему направлению.

Для оценочных показателей наилучшим является минимальное значение и рассчитывается по формуле:

$$\text{ОП} = \frac{(\text{СП} - \text{СП min})}{(\text{СП max} - \text{СП min})} \times 100,$$

где:

СП - статистический показатель оценки;

СП max - максимальное значение статистического показателя среди оцениваемых муниципальных образований;

СП min - минимальное значение статистического показателя среди оцениваемых муниципальных образований.

На основании оценочных показателей определяется предварительная оценка наркоситуации в Кемеровской области - Кузбассе (далее -ПрО).

Оценка наркоситуации определяется как среднее арифметическое значение всех оценочных показателей. Расчет осуществляется по формуле:

$$\text{ИО (ПрО)} = \frac{(\text{ОП}_1 + \text{ОП}_2 + \dots + \text{ОП}_n)}{n},$$

где:

n – количество оценочных показателей развития наркоситуации, принимаемых в расчет при определении оценки.

Отнесение оценочных показателей, а также итоговой оценки развития наркоситуации к тому или иному критерию основывается на следующих пороговых значениях:

«нейтральная» - от 0 до 25 включительно;

«сложная» - свыше 25 до 50 включительно;

«предкризисная» - свыше 50 до 75 включительно;

«кризисная» - свыше 75 до 100 включительно.

Расчет статистических показателей оценки наркоситуации и определение критериев состояния наркоситуации в соответствии со значениями показателей оценки наркоситуации определяется в соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, утвержденными подпунктом 4.3 решения Государственного антинаркотического комитета от 25.06.2021 № 48.

Приложение
к Положению об осуществлении
мониторинга наркоситуации на
территории Кемеровской
области - Кузбасса

ПОРЯДОК

проведения социологического исследования общественного мнения

Объектом социологического исследования является общественное мнение населения Кемеровской области - Кузбасса.

Предмет исследования – отношение населения Кемеровской области - Кузбасса к проблемам наркотизации общества.

Цель исследования – выявление уровня наркотизации общества и отношения населения к проблемам наркомании.

Указанная цель предполагает решение основных задач:

1. Определение значимости проблемы немедицинского потребления наркотиков в списке социальных проблем среди населения Кемеровской области - Кузбасса и отдельно взятого муниципального образования (городского округа, муниципального округа).

2. Проведение анализа ценностных установок населения Кемеровской области - Кузбасса.

3. Выявление отношения населения Кемеровской области - Кузбасса к проблеме немедицинского потребления наркотиков.

4. Анализ уровня распространения немедицинского потребления наркотиков в Кемеровской области - Кузбассе, в том числе динамика числа лиц, употребляющих наркотики.

5. Выявление степени наркотизации населения Кемеровской области - Кузбасса.

6. Определение наиболее распространенных на территории Кемеровской области - Кузбасса наркотиков.

7. Выявление степени доступности наркотиков.

8. Определение наиболее популярных мест и способов распространения наркотиков.

9. Определение причин распространения немедицинского потребления наркотиков.

10. Определение мотивов потребления наркотиков среди различных групп населения Кемеровской области - Кузбасса.

11. Выявление основных механизмов приобщения к немедицинскому потреблению наркотиков.

12. Проведение анализа социокультурных факторов, как способствующих, так и препятствующих возникновению и развитию наркотической зависимости.

Срок проведения исследования: 4 квартал отчетного года – 1 марта года, следующего за отчетным.

В исследовании должна быть использована многоступенчатая типологическая выборка с применением квотных значений на последней стадии отбора респондентов.

Объем выборки – не менее 0,1% населения Кемеровской области - Кузбасса. Возраст респондентов – от 14 до 60 лет.

На первом этапе определяются районы исследования. Ключевой принцип отбора – репрезентация основных территориально-экономических зон Кемеровской области - Кузбасса (промышленная и сельскохозяйственная). Вместе с тем, необходимо отметить, что на территориях, где ярко выражены этнические группы, необходимо учитывать и распределение населения по наиболее крупным этническим группам и территориям их дислокации.

На втором этапе производится отбор населенных пунктов с учетом соотношения городского и сельского населения с реальным статистическим распределением этих групп населения региона.

На третьем этапе учитываются половозрастной, образовательный и национальный составы населения. Определяется количество респондентов, необходимых для опроса.

Четвертый этап – самоанкетирование (полевое исследование). Метод сбора первичной социологической информации – опрос населения.

Вид исследования – аналитический.

Способ проведения исследования – репрезентативный опрос населения.

Используемые в исследовании методы – анализ линейных распределений, корреляционный анализ.

Анкетирование должно осуществляться специалистами, имеющими опыт проведения социологических опросов.

По результатам проведения социологических исследований должен быть подготовлен аналитический отчет с приложением линейного распределения ответов респондентов (в абсолютных числах и процентах) на все вопросы анкеты, с обязательным указанием точного количества опрошенных.

Типовое техническое задание (регламент) на проведение социологического исследования в рамках мониторинга наркоситуации в Кемеровской области – Кузбассе разрабатывается в соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, утвержденными подпунктом 4.3 решения Государственного антинаркотического комитета от 25.06.2021 № 48.