

**Анализ практики принятия Управлением Министерства юстиции
Российской Федерации по Кемеровской области - Кузбассу решений об
отказе в государственной регистрации уставов муниципальных
образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений
в уставы за 1 полугодие 2020 года**

Настоящий анализ проведен в целях реализации полномочия Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области - Кузбассу (далее Управление) по государственной регистрации уставов муниципальных образований как контрольной функции в сфере обеспечения соответствия уставов муниципальных образований Кемеровской области, муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в уставы федеральному и региональному законодательству, установления типичных нарушений федерального законодательства, а также причин таких нарушений, повлекших вынесение Управлением решений об отказе в государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы.

Устав, закрепляющий наиболее значимые вопросы организации и функционирования муниципального образования, основополагающие нормы, направленные на обеспечение гарантий осуществления народовластия, является основой местного нормотворчества. В связи с этим устав муниципального образования отличается от всех иных муниципальных правовых актов особым порядком принятия.

В развитие положений устава, в соответствии со своей компетенцией, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты. Поэтому соответствие устава муниципального образования федеральному и региональному законодательству, а также своевременное внесение в него изменений имеет принципиальное значение при осуществлении местного самоуправления и является одной из составляющих обеспечения единства правового пространства России.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» приведение устава муниципального образования в соответствие с федеральными и региональными законами, осуществляется в установленный этими законодательными актами срок.

В случае, если в действующем законодательстве указанный срок не установлен, срок приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральными и региональными законами определяется с учетом даты вступления в силу соответствующих законов, необходимости официального опубликования (обнародования) и обсуждения на

публичных слушаниях проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, учета предложений граждан по нему, периодичности заседаний представительного органа муниципального образования, сроков государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) такого муниципального правового акта и, как правило, не должен превышать шесть месяцев (часть 9 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» решение о государственной регистрации устава принимается Управлением на основании проверки соответствия устава муниципального образования, муниципального правового акта Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Кемеровской области - Кузбасса, законам Кемеровской области - Кузбасса, соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, а также на основании результата антикоррупционной экспертизы на дату государственной регистрации данного устава.

В случае, если в результате проверки, сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Кемеровской области - Кузбасса, законам Кемеровской области - Кузбасса, о нарушении порядка принятия устава муниципального образования и (или) о наличии в уставе муниципального образования коррупциогенных факторов, Управление принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации, на основании части 7 статьи 4 Федерального закона «О государственной регистрации уставов муниципальных образований», тем самым предотвратив применение незаконного акта.

При этом принятие Управлением решения об отказе в государственной регистрации устава, муниципального правового акта не является препятствием для повторного представления его для государственной регистрации после устранения нарушений, указанных в решении (часть 8 статьи 4 Федерального закона «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»).

Динамичное развитие законодательства в сфере местного самоуправления обуславливает необходимость регулярного приведения в соответствие с ним уставов муниципальных образований.

В государственном реестре муниципальных образований Российской Федерации зарегистрировано 84 муниципальных образования Кемеровской области - Кузбасса (13 муниципальных округов, 5

муниципальных районов, 16 городских округов, 10 городских поселений, 40 сельских поселений), уставы которых прошли государственную регистрацию и должны поддерживаться муниципальными образованиями в актуальном состоянии, отвечающем требованиям динамично обновляющегося действующего законодательства.

В 1 полугодии 2020 года в Управление для государственной регистрации поступило 53 комплекта документов, из них о регистрации 13 уставов муниципальных образований и 40 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса.

По результатам проведенных проверок зарегистрировано 13 уставов и 33 муниципальных правовых акта о внесении изменений в уставы муниципальных образований. В сравнении с 1 полугодием 2019 года общее количество зарегистрированных уставов, муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований уменьшилось на 72% (1 полугодие 2019 года - 161).

Снижение показателя вызвано сокращением на территории Кемеровской области – Кузбасса количества муниципальных образований на 40% (на основании законов Кемеровской области – Кузбасса о преобразовании муниципальных образований 13 муниципальных районов и входящие в их состав городские и сельские поселения преобразованы в 13 муниципальных округов, уставы которых зарегистрированы в 1 полугодии 2020 года).

В соответствии с частью 9 статьи 4 Федерального закона «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» отказ в государственной регистрации или нарушение срока регистрации устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования) могут быть обжалованы гражданами и органами местного самоуправления в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований (Минюст России), а также в судебном порядке.

Регистрационные действия Управления не обжаловались.

Решения об отказе в государственной регистрации не принимались. Случаи нарушений порядка принятия уставов и муниципальных актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований не установлены.

Возвращено 7 комплектов документов, предоставленных на регистрацию, для оформления с учетом требований Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (1 полугодие 2019 года - 18). Оформленные надлежащим образом 7 комплектов документов повторно поступили на регистрацию и зарегистрированы в установленном порядке.

Реализуя задачу по оказанию Управлением методической помощи органам местного самоуправления по вопросам приведения уставов в соответствие с законодательством, в Кузбассе сформировалась и продолжается практика уставного нормотворчества. Управлением поддерживаются в актуальном состоянии Типовые уставы городских и сельских поселений, которые направляются главам муниципальных образований по их запросам.

На сайте Управления размещена Памятка по порядку и процедуре принятия уставов муниципальных образований (МПА), с приложениями образцов документов, требуемых для государственной регистрации.

С помощью разработанной Управлением таблицы ведется анализ соответствия уставов федеральному и региональному законодательству. В таблице фиксируются факты поступления в Управление проектов уставов и проектов актов о внесении изменений в действующие уставы, направления Управлением рекомендаций по ним, разработки Управлением проектов актов о внесении изменений в уставы, а также факты принятия и поступления их на государственную регистрацию, что позволяет отслеживать стадию приведения устава каждого муниципального образования. Таблица размещена на сайте Управления и обновляется ежемесячно.

По сложившейся практике, муниципальные образования представляют в Управление проекты уставов - 79 (1 полугодие 2019 года - 6), проекты муниципальных правовых актов о внесении в них изменений - 156 (1 полугодие 2019 года - 268) на предварительную проверку и согласование. Замечания Управления учитываются в полном объеме при доработке проектов или при их принятии.

По инициативе Управления подготовлено 5 проектов уставов и 11 проектов актов о внесении изменений в уставы, из них 2 устава и 8 актов о внесении изменений приняты представительными органами, остальные находятся в процессе принятия.

Управлением проводится консультирование по вопросам процедуры принятия уставов муниципальных образований, прохождения их государственной регистрации, по требованиям к оформлению документов, необходимым для регистрации, в том числе в телефонном режиме, по адресу электронной почты (kemustav@mail.ru). В настоящее время получила широкое распространение такая практика, как направление регистрационных документов на предварительную проверку посредством электронной почты с целью оформления документов в соответствии с действующим законодательством. Тем самым, уменьшается количество ошибок, допускаемых органами местного самоуправления.

Также, в Управлении организовано онлайн-консультирование муниципальных образований (по предварительной записи) по вопросу

оформления и комплектации документов, предоставляемых для государственной регистрации устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования).

Управлением совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса» (далее – Ассоциация) активно ведется работа в сфере правотворческой деятельности органов местного самоуправления, а также по вопросам своевременности и законности внесения изменений в уставы муниципальных образований, в связи с изменениями федерального и регионального законодательства, на основании Соглашения, посредством обмена информацией, проведения совместных мероприятий, проведение которых запланировано на 2 полугодие 2020 года.

Кроме того, Управление размещает на своем сайте новостную информацию для глав муниципальных образований по мере изменений действующего законодательства.

Проведение правовой оценки проектов способствует качественному и успешному осуществлению деятельности по государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы, позволяя устранять нарушения законодательства до их принятия представительным органом муниципального образования, и как следствие, исключить принятие Управлением Минюста России по Кемеровской области – Кузбассу решений об отказе в государственной регистрации уставов, муниципальных правовых актов о внесении в уставы муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса.

